

INŠTITUT ZA USTAVNO PRAVO, LJUBLJANA
IUP LJUBLJANA



LETNO POROČILO
2020

POROČILO O DELOVANJU INŠTITUTA ZA USTAVNO PRAVO, LJUBLJANA V LETU 2020
ZAKLJUČNO FINANČNO POROČILO INŠTITUTA ZA USTAVNO PRAVO, LJUBLJANA ZA LETO 2020

Pripravila:

Dean Zagorac, sekretar Inštituta
Nežka Končar (finančni del), računovodkinja

LJUBLJANA, JANUAR 2021

KAZALO

1. UVOD	3
1. 1. OSEBNA IZKAZNICA	3
1. 2. PREDSTAVITEV INŠTITUTA	4
2. ANALIZA POSLOVANJA	6
2. 1. NAČRT DELA ZA LETO 2020	6
2. 2. REALIZACIJA PLANA DELA	7
3. ZAKLJUČNO FINANČNO POROČILO	11
3. 1. FINANČNI NAČRT ZA LETO 2020	11
3. 2. REALIZACIJA V LETU 2020	12
3. 3. RAZPOLAGANJE S PRESEŽKOM PRIHODKOV NAD ODHODKI	14

1. UVOD

1. 1. OSEBNA IZKAZNICA

POLNO IME: INŠTITUT ZA USTAVNO PRAVO, LJUBLJANA

SKRAJŠANO IME: IUP LJUBLJANA

POLNO IME V ANGLEŠČINI: CONSTITUTIONAL LAW INSTITUTE

SKRAJŠANO IME V ANGLEŠČINI: CLI LJUBLJANA

SEDEŽ: LJUBLJANA

POSLOVNI NASLOV: POLJANSKI NASIP 2, 1000 LJUBLJANA

MATIČNA ŠTEVILKA: 6391290000

DAVČNA ŠTEVILKA: 88021394

TRANSAKCIJSKI RAČUN: SI56 6100 0000 5179 177

PRI: DELAVSKA HRANILNICA D.D.

POOBLAŠČENA OSEBA: PROF. DR. CIRIL RIBIČIČ, UNIV. DIPL. PRAVNIK (DIREKTOR)

KONTAKT:

CIRIL RIBIČIČ – CIRIL.RIBICIC@GUEST.ARNES.SI (DIREKTOR)

DEAN ZAGORAC – DEAN.ZAGORAC@USTAVA.SI (SEKRETAR)

1. 2. PREDSTAVITEV INŠTITUTA

Inštitut za ustavno pravo (IUP) je neodvisen raziskovalni zavod, ki skrbi za razvoj in delovanje raziskovalne infrastrukture na področju ustavnopravnih raziskav. S sklepom Okrožnega sodišča v Ljubljani je bil 13. junija 2013 vpisan v sodni register in z istim dnevom začel delovati. V okviru svoje dejavnosti opravlja predvsem naslednje dejavnosti: raziskave in spremljanje strokovnih dognanj, dosežkov in rezultatov na ustavnopravnem področju; domače in mednarodno usposabljanje ter izobraževanje na ustavnopravnem področju in z njim povezanih področjih; oblikovanje in dajanje strokovnih mnenj o pravnih vprašanjih, povezanih z domačimi in tujimi ustavnopravnimi vprašanji; izdajanje strokovne in znanstvene publicistike s področja ustavnopravnih ved. Inštitut z izvajanjem teh dejavnosti znanstveno-raziskovalno delo združuje z aplikativno dejavnostjo. Svojo dejavnost opravlja neprofitno za vse zainteresirane naročnike v obsegu in na način, določen s programom razvoja in dela Inštituta, na domačem in mednarodnem trgu.

Ustanovitelj IUP je Društvo za ustavno pravo Slovenije, ki že več kot petindvajset let združuje vodilne ustavnopravne strokovnjake pri nas. Njihova vpetost v delo Inštituta zagotavlja visoko kakovost izdelanih mnenj in analiz ter je hkrati garant njihove neodvisnosti in nepristranskosti.

POSŁANSTVO IN VIZIJA RAZVOJA

Zahtevna in temeljna ustavnopravna vprašanja čedalje bolj postajajo del dnevnopolitičnih in civilnodružbenih razprav. Zadnje obdobje je še posebej zaznamovano s številnimi predlogi za sistemsko pomembne spremembe Ustave. Zadnja finančna kriza je mnoge privedla do tega, da javno izražajo skepso do celotnega ustavnopravnega ustroja države, pojavljajo se dvomi o legitimnosti prenekaterega ustavnopravnega instituta. Tako se zdi, da obstaja čedalje večja potreba po pripravi strokovno neoporečnih, visoko kakovostnih in specializiranih študij ter mnenj s področij državne ureditve, ustavnega prava, prava človekovih pravic in drugih sorodnih področij.

Inštitut za ustavno pravo želi zaradi visoke strokovne usposobljenosti njegovih sodelavcev in njihovih dolgoletnih izkušenj iz akademske sfere ter sodelovanja pri oblikovanju in delovanju temeljnih ustavnih institucij postati osrednji naslovník prošenj in zahtev za izdelavo ustavnopravnih analiz, raziskovalnih projektov in pravnih mnenj iz področij, na katerih deluje. Skupaj z Društvom za ustavno pravo Slovenije pa želi delovati na področju organiziranja tematskih okroglih miz in strokovnih posvetovanj ter obveščanja širše javnosti o razvoju ustavnopravne znanosti in stroke. V sodelovanju z zunanjimi sodelavci bo Inštitut za ustavno pravo lahko pomembno izboljšal kakovost javne ustavnopravne razprave in bistveno prispeval k pripravi kar najboljših konkretnih rešitev zahtevnih ustavnopravnih problemov. Hkrati bo Inštitut lahko vzpostavil najnujnejšo materialno

osnovo za nadaljnje delo Društva za ustavno pravo, ki že več kot četrto stoletje združuje slovenske ustavnopravne strokovnjake in organizira posvetovanja ter okrogle mize, na katerih nastopajo ugledni ustavnopravni strokovnjaki.

Inštitut za ustavno pravo stremi k razvoju in vsestranski dostopnosti ter uporabi ustavnopravnega znanja v družbi, k prenosu raziskovalnih dosežkov v prakso, k obveščanju javnosti o znanstveno raziskovalnih dosežkih in k širjenju pravne in znanstvene kulture v Republiki Sloveniji.

PRAVNI OKVIR DELOVANJA

Inštitut je samostojna pravna oseba zasebnega prava v statusnopravni obliki zavoda, ki nastopa v pravnem prometu v svojem imenu in za svoj račun v okviru registrirane dejavnosti z vsemi pravicami in obveznostmi, brez omejitev.

Inštitut je bil ustanovljen na podlagi Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 18/1991 in 8/1996) in deluje skladno z Ustavo, zakoni in drugimi predpisi, veljavnimi v Republiki Sloveniji.

DOLGOROČNI CILJI

- Vzpostaviti se kot osrednja nacionalna raziskovalna institucija na področju ustavnega prava, prava državne ureditve in (evropskega) prava človekovih pravic ter postati eno od središč ustavnopravnega raziskovanja in izobraževanja v Sloveniji in širše, tudi na Zahodnem Balkanu.
- Povezovati slovenske strokovnjake s področij ustavnega prava, prava človekovih pravic, evropskega prava in drugih sorodnih področij, ki delujejo doma ali v tujini, v organih državne uprave, akademski sferi in v zasebnem sektorju, v skupnem znanstvenoraziskovalnem diskurzu.
- Prispevati k razvoju slovenske ustavnopravne znanosti in stroke ter pomembno vplivati na konkretne institucionalno-politične rešitve s področij delovanja Inštituta.
- Skupaj z Društvom za ustavno pravo Slovenije javnosti približati in osmisliti dnevno-politične in znanstvene razprave s področij delovanja Inštituta ter jih umestiti v zgodovinski in primerjalni kontekst, s posebnim poudarkom na njihovi skladnosti z razvojem evropskega ustavnega prava in evropskega prava človekovih pravic.
- Mladim domačim raziskovalcem ponuditi pridobitev prvih konkretnih izkušenj z aplikativnimi raziskovalnimi projekti ter ustvariti skupnost visoko usposobljenih mladih strokovnjakov s področij delovanja Inštituta.

2. ANALIZA POSLOVANJA

2. 1. NAČRT DELA ZA LETO 2020

Svet Inštituta je na svoji redni seji z dne 4. marca 2020 sprejel Program dela in finančni načrt Inštituta za leto 2020. Program dela in finančni načrt je potrdil Upravni odbor Društva za ustavno pravo Slovenije.

V skladu z omenjenim aktom so bili za leto 2020 določeni naslednji kratkoročni vsebinski cilji:

A. RAZISKOVALNA IN IZOBRAŽEVALNA DEJAVNOST

1)

Inštitut bo skupaj s Pravno fakulteto Univerze v Ljubljani še naprej sodeloval pri izvedbi *Srebrne katedre* in *Študentske organizacije Pravne fakultete*, na kateri bodo s svojimi predavanji nastopali zaslužni profesorji, akademiki in drugi predavatelji.

2)

Inštitut bo v letu 2020 nadaljeval prizadevanja pri pridobitvi statusa nevladne organizacije v javnem interesu, kar mu bo okrepilo konkurenčnost pri prijavih na razpise za različne raziskovalne projekte s področja njegovega delovanja. Pri tem si bo prizadeval skleniti partnerstvo oziroma drugačno sodelovanje s katero od nevladnih organizacij.

3)

Še naprej si bomo prizadevali pridobiti vsaj en večletni projekt s katerega od področij delovanja Inštituta, predvsem s področij državne ureditve, volilnega sistema, evropskega prava človekovih pravic ali lokalne samouprave.

B. APLIKATIVNA DEJAVNOST

V preteklih letih se je Inštitut uspešno uveljavil na trgu in načeloma s pridobivanjem naročil za svoje storitve nima težav. Ker želimo ta trend rasti ohraniti tudi v prihodnje, se bomo tudi v nadalje zavzemali za pridobivanje naročil za pravna svetovalna mnenja, in sicer predvsem s strani organov državne uprave (Vlada, Državni zbor, Državni svet, Računsko sodišče, Informacijski pooblaščenec itd.).

C. ZALOŽNIŠKO-PUBLICISTIČNA DEJAVNOST

V letu 2020 bodo potekale priprave za posebno številko revije REVUS z delovnim naslovom *Podobe žive ustave – študije treh desetletij razumevanja in uporabe Ustave Republike Slovenije*.

V letu 2020 bomo še naprej nadaljevali sodelovanje z *Revijo za ustavno teorijo in filozofijo prava – Revus* (kot sozaložniki) ter z revijo *Lex Localis* (kot soizdajatelji).

D. DRUŽBENO ANGAŽIRANA DEJAVNOST

1)

Inštitut kot eno svojih osrednjih nalog že od vse od svoje ustanovitve šteje obveščanje javnosti aktualnih ustavnopravnih vprašanjih. Ob primernih priložnostih o teh vprašanjih tudi, samostojno ali v sodelovanju z Društvom za ustavno pravo, organizira strokovna posvetovanja in okrogle mize. To dejavnost nameravamo nadaljevati tudi v letu 2020.

2)

Kot že več let doslej, bomo tudi v letu 2020 nadaljevali sodelovanje z Inštitutom za evropske študije pri organizaciji tradicionalnih *Dnevov evropskega prava*.

E. MEDNARODNO SODELOVANJE

1)

Na področju mednarodnega sodelovanja bomo nadaljevali z aktivnostmi povezovanja med sorodnimi ustanovami v regiji. Prav tako bomo skušali navezati tesnejše stike s kolegi v drugih evropskih državah

2)

Kot že več let doslej, bomo tudi v letu 2020 nadaljevali sodelovanje z Inštitutom za evropske študije pri organizaciji tradicionalnih *Dnevov evropskega prava*.

F. PROMOCIJSKA DEJAVNOST

Prek vzpostavljenih elektronskih sredstev komuniciranja (spletna stran, Facebook, LinkedIn) ter drugih sredstev javnega komuniciranja (okrogle mize, tiskovne konference ipd.) promovirati podobo Inštituta med čim širšim krogom potencialnih interesentov, predvsem v državni upravi, v akademski sferi in med različnimi evropskimi in znanstveno-raziskovalnimi institucijami v tujini.

2. 2. REALIZACIJA PLANA DELA

Ad A/

1)

Inštitut je v letu 2020 nadaljeval aktivno organiziranje ali soorganiziranje več odmevnih javnih dogodkov (okrogle mize in posvetovanja), zlasti v sodelovanju s *Srebrno katedro* in *Študentsko organizacijo Pravne fakultete* na Pravni fakulteti Univerze v Ljubljani.

2)

Inštitut je opravil preliminarne pogovore s predstavniki Ministrstva za pravosodje glede pridobitve statusa nevladne organizacije v javnem interesu, kar mu bo okrepilo konkurenčnost pri prijavih na razpise za različne raziskovalne projekte s področja njegovega delovanja. Pri tem si bo prizadeval skleniti partnerstvo oziroma drugačno sodelovanje s katero od nevladnih organizacij.

3)

Inštitut v letu 2020 ni pridobil nobenega dolgoročnega raziskovalnega projekta.

Ad B/

Inštitut je v letu 2020 pridobil več naročil za pripravo strokovnih ustavnopravnih mnenj, ki jih je tudi uspešno izvedel.

Inštitut je v letu 2020 pripravil več ustavnopravnih mnenj za naročnike na trgu. V okviru tega so sodelavci Inštituta za naročnika Direktorat za zdravje pri Ministrstvu za zdravje izdelali analizo normativnega okvirja obveznega cepljenja proti nalezljivim boleznim (avtorji dr. Dragica Wedam Lukič, Domen Končan in dr. Ciril Ribičič). Druga pomembnejša pravna mnenja in ustavnopravne analize so zadevali še naravo in učinkovanje akta občinskega sveta »Smernice dela župana v odnosu do občinskega sveta« za občino Straža (avtorja dr. Franc Grad in dr. Igor Kaučič), analizo in presojo veljavnih normativnih podlag za financiranje Nacionalnega sveta invalidskih organizacij Slovenije ter predloge morebitnih sprememb zakonodaje, ki bi sledile sodobnim smernicam financiranja takih nacionalnih organizacij (dr. Nejc Brezovar, dr. Mirko Pečarič, dr. Ciril Ribičič), prepoved retroaktivnega učinkovanja predpisov (dr. Ciril Ribičič in Domen Končan), možnosti izvedbe referendumu o Zakonu o zagotavljanju sredstev za investicije v Slovenski vojski v letih 2021 do 2026 za Ministrstvo za obrambo (dr. Matej Avbelj in dr. Igor Kaučič), vprašanje učinkovanja protikorupcijske klavzule v konkretni zadevi (dr. Miha Juhart in dr. Ciril Ribičič).

Predstavniki Inštituta so skupaj z zunanjimi sodelavci pomagali tudi pri pripravi ustavne pritožbe v zadevi Leon Rupnik (dr. Miha Hafner, dr. Ciril Ribičič in dr. Ljubo Bavcon) in nadaljevali podporo Združenju Frank pri sprejemu zakona o konverziji kreditov v švicarskih frankih.

Ad C/

1)

V letu 2020 so se nadaljevale priprave izdaje publikacije ob 30. obletnici Ustave RS, ki bo predvidoma izšla v obliki posebne publikacije revije REVUS.

2)

Inštitut je v letu 2020 nadaljeval sodelovanje z *Revijo za ustavno teorijo in filozofijo prava*

– *Revus* in kot soizdajatelj sodeloval pri izdaji 39., 40. in 41. številke revije (skratka vseh treh števil, ki so izšle v letu 2020). *Revus* ostaja edina specializirana znanstvena revija za ustavno teorijo in filozofijo prava, ne le v Sloveniji, temveč na celotnem območju Zahodnega Balkana. V zadnjih nekaj letih se je uspešno uvrstila v več priznanih bibliografskih baz (Scopus, HeinOnline, Philosopher's Index, Legal Source, PhilPapers, SSRN, Revues.org), kar priča o nadaljnji rasti kakovosti revije. Vključenost v te baze zagotavlja večjo prepoznanost in razširjenost revije v mednarodnem akademskem prostoru. Sodelovanje pri izdajanju revije se nam zato še naprej zdi ključna naložba za uresničitev našega dolgoročnega cilja prispevati k razvoju slovenske ustavnopravne znanosti.

Inštitut prav tako nadaljuje sodelovanje pri izdajanju revije *Lex Localis. Lex Localis*, ki je osrednja slovenska revija s področja lokalne samouprave in javne uprave ter ena najbolj mednarodno odmevnih slovenskih pravnih revij. Tako je revija indeksirana v bazah SSCI, CSA Worldwide Political Science Abstracts, Current Geographical Publications, CSA PAIS International, Academic's OneFile (Gale), ERIH Plus, International Political Science Abstracts, ProQuest, Scopus, International Bibliography of Periodical Literature (IBZ) ter International Bibliography of the Social Sciences (IBSS). S sodelovanjem pri izdajanju revije Inštitut tako nadaljuje in krepi uresničevanje svojega poslanstva na izobraževalnem in publicističnem področju.

AD D/

1)

Inštitut je v letu 2020 nadaljeval tesno sodelovanje z Inštitutom za razvoj vključujoče družbe.

Sodelavci Inštituta so bili tudi sicer aktivni pri delu Društva za ustavno pravo Slovenije in sodelovali pri njegovih dogodkih, se udeleževali domačih in mednarodnih znanstvenih posvetov, in drugače aktivno obveščali javnost o aktualnih ustavnopravnih vprašanjih.

Člani IUP so aktivno sodelovali pri pripravah strokovnih podlag za regionalizacijo Slovenije, ki potekajo pod vodstvom dr. Boštjana Brezovnika.

AD E/

Na področju mednarodnega sodelovanja so se v letu 2020 vzdrževali stiki s sorodnimi inštituti, zlasti na območju nekdanje Jugoslavije.

AD F/

K promociji Inštituta so v letu 2020 pomembno pripomogli nekateri nastopi posameznih sodelavcev Inštituta ter medijski odziv na dogodke v soorganizaciji Inštituta. To še

posebej velja za razprave, ki so se nanašale na študijo o ustavnopravnih izhodiščih za uresničitev Odločbe Ustavnega sodišča glede oblikovanja volilnih okrajev, ki jo je izdelala projektna skupina IUP v marcu 2019. K dodatni promociji Inštituta so prispevali tudi videoposnetki dogodkov, ki so dostopni na spletnem portalu YouTube.

Še naprej uspešno deluje tako spletna stran Inštituta (www.ustava.si) kot tudi *Facebook stran* Inštituta¹ ter *LinkedIn profil*².

¹ <https://www.facebook.com/iupljubljana>.

² LinkedIn je strokovno spletno socialno omrežje. Profil je dostopen na:
<http://www.linkedin.com/company/3522203?trk=tyah&trkInfo=tas%3Aconstitutional%20law%20inst%20Cidx%3A1-1-1>.

3. ZAKLJUČNO FINANČNO POROČILO

3. 1. FINANČNI NAČRT ZA LETO 2020

Finančni načrt za leto 2020 je bil sprejet 4. marca 2020 na 11. redni seji Sveta Inštituta.

1. Bilanca prihodkov 2020

Preglednica 1: Pričakovani prihodki Inštituta za ustavno pravo, Ljubljana v letu 2020.

Prihodki [EUR]	
Prihodki iz dejavnosti	70.000,00
Skupaj vsi prihodki	70.000,00

2. Bilanca odhodkov 2020

Preglednica 2: Pričakovani odhodki Inštituta za ustavno pravo, Ljubljana v letu 2020.

Odhodki [EUR]	
Avtorski honorarji	64.000,00
Stroški materiala in storitev	2.500,00
Investicije	2.500,00
Drugo	1.000,00
Skupaj vsi odhodki	70.000,00

3. 2. REALIZACIJA V LETU 2020

Začetno stanje denarja na dan 1. januar 2020 je znašalo 9.622,89 EUR.

Prihodki so v letu 2020 znašali 77.166,41 EUR.

Stroški so v letu 2020 znašali 73.483,45 EUR.

Čisti dobiček je v letu 2020 znašal 3.212,28 EUR.

IINŠTITUT ZA USTAVNO PRAVO LJUBLJANA	
POLJANSKI NASIP 2	
1000 LJUBLJANA	
POROČILO ZA LETO 2020	
PRIHODKI 2020	2020
IZDELAVA PRAVNIH MNENJ	67.165,78 €
DONACIJE	10.000,00 €
POZITIVNE OBRESTI , izravnave	0,63 €
SKUPAJ PRIHODKI	77.166,41 €
ODHODKI 2020	
POGODBE in RAČUNI ZA OPRAVLJENE STORITVE	70.663,19 €
RAČUNOVODSTVO in administracija	1.652,80 €
NAROČNINA REVUS	150,00 €
AMORTIZACIJA	283,55 €
INTERNET DOMENA+POŠTNINA	363,55 €
BANČNI STROŠKI	151,64 €
OSTALI STROŠKI-REKLAMA, REPREZENTANCA	218,72 €
SKUPAJ STROŠKI	73.483,45 €
RAZLIKA PRIHODKI -STROŠKI	3.682,96 €
DAVEK 19%	470,68 €
že plačane akontacije v 2020	721,30 €
ČISTI DOBIČEK 2020 ZA RAZPOREDITEV	3.212,28 €
Začetno stanje na TRR 1.1.-2020	9.622,89 €
Končno stanje na TRR 31.12.2020	17.752,36 €
Priliv za 2020 - preplačilo akontacij	250,62 €
Odlivi za 2020 - pogodbe	4.335,00 €
Odlivi za 2020 - DDV, davek od dobička	1.629,87 €
Razpoložljivo na TRR oz. IUP	12.038,11 €
Pripravila: Nežka Končar	
Ljubljana, 04.02.2021	

3. 3. RAZPOLAGANJE S PRESEŽKOM PRIHODKOV NAD ODHODKI

Na podlagi 33. člena Statuta mora Svet Inštituta, na podlagi zaključnega poročila, sprejeti odločitev o razpolaganju s presežkom prihodkov nad odhodki. O tem razpolaganju odloča Svet s soglasjem ustanovitelja. Presežek prihodkov nad odhodki mora Inštitut uporabiti za opravljanje in razvoj dejavnosti.

V letu 2020 (do 31. decembra 2020) je bilo z dejavnostjo Inštituta ustvarjenega za 3.682,96 EUR presežka prihodkov nad odhodki, od katerega se plača še davek od dohodka pravnih oseb v znesku 470,68 EUR. Čisti presežek prihodkov nad odhodki je 3.212,28 EUR.